

江苏老龄工作简报

第 2 期 (总第 247 期)

江苏省老龄工作委员会办公室编

2022 年 2 月

目 录

- 【老龄要闻】**..... (2-12)
- ▲ 国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》
 - ▲ 国家发展改革委等四部门有关负责同志就《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》答记者问
 - ▲ 《“十四五”健康老龄化规划》印发
 - ▲ “十四五”期间将支持 200 万户特殊困难老人家庭适老化改造
 - ▲ 人社部：今年 1 月起养老保险全国统筹
 - ▲ 民政部：基本公共服务资源向社区下沉 优先发展社区养老托育服务
 - ▲ 江苏省明确企业职工基本养老保险实施办法
- 【各地动态】**..... (13-27)
- ▲ 常州市：“三个高”打造老年友善医疗环境
 - ▲ 南京市鼓楼区：坚持共建共治共享，社区治理崛起“银发”力量
 - ▲ 泰兴市：银发“守护者”白首“孺子牛”
 - ▲ 沛县：试点农村“以房康养”让“老者安之”
 - ▲ 宿迁市洋河新区：盛世千叟宴，鹤发尽欢颜
 - ▲ 无锡市梁溪区：多元养老服务托起幸福“夕阳红”
 - ▲ 南通市：以案例比赛为抓手推动老年友善医疗机构建设
 - ▲ 南京市江宁区：积极有序推进老年人新冠疫苗接种工作
 - ▲ 东台市：老年文化艺术节成为展示敬老工作和老年文化生活的窗口
 - ▲ 靖江市：“一增一减”解决“爬楼难”
 - ▲ 徐州市鼓楼区：“银发力量”助力打造宜居社区
- 【康养资讯】**..... (28-36)
- ▲ 智能电视不够智能 老年人希望直接“对话”
 - ▲ 速响应 严管控 全覆盖
 - ▲ 用爱温暖“空巢老人”
 - ▲ 独居老人李万才的幸福年
 - ▲ “普惠养老”能破解养老焦虑吗
 - ▲ 积极老龄化视角下的老年创业问题探讨
 - ▲ 第七次全国人口普查结果显示 江苏人平均预期寿命 79.32 岁

国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》），围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

《规划》指出，在党和国家重大规划和政策意见引领下，我国老龄事业发展和养老体系建设取得一系列新成就。人口老龄化是人类社会发展的客观趋势，我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化，完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。同时也要看到，我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，建设老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显，任务更加艰巨繁重。

《规划》强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，让老年人共享改革发展成果、

安享幸福晚年。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等 9 个主要指标，推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了 9 方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。同时，《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏，推动重大战略部署落实落地落细。

《规划》要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善法治保障，强化组织协调，落实评估考核，为规划实施提供坚强保障。县级以上地方政府要按照本规划要求，结合实际情况，细化相关指标，推进任务落实，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

（新华网）

国家发展改革委等四部门有关负责同志就《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》答记者问

近日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》），是未来一段时期推进国家老龄事业发展和养老服务体系建设的综合性、基础性、指导性文件。国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、国家医保局等有关部门负责人就此回答了记者提问。

问：“十四五”时期，我国全面开启建设社会主义现代化国家的新征程，请问在老龄事业发展和养老服务体系领域，面临怎样的发展基础和要求？

答：在党中央、国务院的坚强领导下，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等部门贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，老龄事业发展和养老服务体系建设和取得一系列新成就。一是多元社会保障不断加强。基本养老保险进一步扩大覆盖范围，商业养老保险、商业健康保险快速发展。二是养老服务体系不断完善。初步形成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，不断强化保基本、促普惠、多样化的养老服务供给。三是健康支撑体系不断健全。医养结合服务有序发展，老年人健康管理服务全覆盖，人均预期寿命提高到 77.9 岁。四是老年人社会融入程度不断加深。老年人教育文化、体育娱乐、康养旅游等活动不断丰富，老年人社会参与方式更加多样，老年人居住出行、智能技术、权益保障等软性和硬性、虚拟和现实的社会环境不断优化提升。五是银发经济持续发展。老年用品制造

业和服务业加快转型升级，产业规模和科技水平不断提升，新业态不断涌现。

当然，我们也要看到，我国老年人口规模大、老龄化速度快，老龄事业和养老服务还存在不平衡不充分的领域，事业产业协同发展尚需提升。新形势下，老龄事业发展和养老体系建设要与人口老龄化进程相适应，与我国社会主义现代化建设目标相适应，与人民群众日益增长的物质和服务需求相适应，为此尚需系统谋划、持续推进。

问：《规划》提出稳步建立长期护理保险制度。请问我国长期护理保险制度试点进展如何？“十四五”时期发展目标是什么？

答：按照党中央、国务院决策部署，国家医保局牵头推进长期护理保险制度试点工作，探索建立适应我国经济发展水平和老龄化发展趋势的长期护理保险制度政策框架，指导试点地方围绕政策体系、标准体系、管理办法、运行机制等方面进行探索。目前试点工作进展顺利，取得阶段性成效，制度政策框架初步确立，多方共担的筹资机制、公平适度的待遇保障机制、协同配套的支付机制、标准体系和管理办法等基本建立，积极引入社会力量参与，探索社会化经办模式。制度目标基本实现，切实减轻了失能人员家庭经济 and 事务负担，在促进养老服务体系发展、推动劳动力供给侧改革等方面发挥积极作用。截至目前，试点城市达 49 个，参保 1.4 亿人，累计享受待遇达 160 万人。

下一步，我们将按照党中央积极应对人口老龄化战略部署安排，加大探索力度，切实抓好试点，总结形成可复制可推广的经验，力争“十四五”期间基本形成适应我国国情的制度框架。

问：《规划》提出织牢兜底性养老服务网，请问其中都包含哪些内容？我国兜底性养老服务网发展基础如何？

答：《规划》提出要织牢兜底性养老服务网，将从三个方面进行部署：一是健全基本养老服务政策体系。建立基本养老服务清单制度，明确服务标准，为老年人提供分类服务。二是发挥公办养老机构兜底保障作用。在满足特困老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢（独居）、留守、失能、残疾、高龄老年人，以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。到2025年，县级特困人员供养服务设施建有率达到100%。三是加快发展农村养老服务。以农村幸福院等为依托，构建互助养老服务网络。建立特殊困难老年人定期巡访制度，防范基本生活安全风险。到2025年，特殊困难老年人月探访率达到100%。

实现上述规划目标任务已经有了很好的实践基础。近年来，民政部与国家发展改革委等有关部门一道，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，不断夯实兜底性养老服务网发展基础。一是完善基本养老服务政策体系。制定出台老年人福利补贴、老年人能力评估标准等相关政策文件，加强与长期护理保险等领域的政策衔接。二是强化公办养老机构兜底保障能力。初步统计，截至2021年底，全国共有公办养老机构2.2万个，特困老年人实现“应养尽养”。三是健全县乡村三级农村养老服务网络。截至

2020年底，全国共有农村敬老院1.7万家，农村互助养老设施13.3万个。农村留守老年人关爱服务体系基本建立。四是不断加大资金支持力度。“十三五”逐年扩大中央预算内投资，累计安排186亿元支持养老服务体系建设和建设。2020年，全国共支出老年福利经费385.7亿元，养老服务经费131.3亿元。

下一步，民政部将会同相关部门认真落实《规划》部署，更好履行基本民生保障职责，牢牢兜住老年人基本生活安全底线，让他们安享幸福晚年。

问：2019年国家发展改革委牵头开展“城企联动普惠养老专项行动”，此次《规划》又提出了扩大普惠型养老服务覆盖面，请问国家在普惠养老服务供给方面将有哪些重要举措？

答：2019年开始，国家发展改革委会同民政部、国家卫生健康委一同开展“城企联动普惠养老专项行动”，取得积极进展。三年来，中央预算内投资投入超过60亿元，带动了全国超过30万张养老服务床位建设。支持党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型发展养老服务设施，推动更多机构实现转型并重点面向广大群众提供普惠型养老服务，2021年支持约3万张转型床位。同时，在专项行动推动下，实现央地协同、城企联动，实现以投资换机制，带动“社区、医养、学习、旅居”等重点类型发展，专项行动发挥了凝聚社会共识和各方力量的作用，实现了为最广大老年人提供普惠养老服务的政策初衷。

《规划》进一步明确了扩大普惠型养老服务覆盖面的任务。继续培育发展社区养老服务机构，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭。推动乡镇、

街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施机构建设。在普惠服务能力建设方面，重点强调社区服务设施配套达标、顺利运营，同时调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用，切实为群众提供服务优质、价格合理的养老服务。

下一步，国家发展改革委将持续推进普惠养老服务进家庭、进社区、进机构，将普惠的实惠带给广大老年人和他们的家庭。

问：居家社区养老覆盖最广大老年人，我们关注到《规划》在老年助餐服务、助浴助洁、巡访关爱服务等方面都有考虑，能否请您描绘一下“十四五”时期居家社区老年人的养老服务图景是什么样的？

答：“十四五”时期是养老服务发展的重要战略机遇期。顺应老年人居家就近养老期待需求，民政部会同相关部门将着力解决养老服务“最后一公里”问题，推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本：

一是朝着“老年人哪里多、我们就把养老服务机构办在哪”的方向，优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住（小）区配套建设社区养老服务设施，达标率达到100%。推进老旧城区、已建成居住（小）区基本补齐社区养老服务设施。推动构建城市社区“一刻钟”居家养老服务圈，健全农村形成县乡村三级服务网络。

二是朝着“老年人需要什么、我们就提供什么服务”的方向，创新服务形式。进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服

务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务，探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务，惠及更多居家老年人。

三是朝着“老年人关心什么，我们就解决什么问题”的方向，加大和优化为老服务供给。指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务，满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级，满足老年人对老年用品的使用需求。通过社区养老服务机构、为老服务组织等对老年人开展公益智能技术培训，满足老年人了解新事物、运用新技术需求，共享改革发展成果。

总之，“十四五”时期我们将推动居家社区养老服务更丰富、更便捷、更有质量，让老年人在家和社区养老更安心、更舒心、更放心。

问：我们注意到，老年健康服务是老年人关注度最高的服务之一。请问《规划》在老年人健康支撑体系方面，有哪些新亮点？

答：近年来，国家卫生健康委联合国家发展改革委、民政部等部门深入推进医养结合，优化老年健康服务，提高健康老龄化水平。此次《规划》中设立“完善老年健康支撑体系”专章，并提出加强老年健康教育和预防保健、发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务、深入推进医养结合、强化老年人疫情防控等方面任务。

在加强老年健康教育和预防保健方面，重点要完善健康教育和健康管理。做实老年人家庭医生签约服务。实施老年健康促进工程。开展老年口腔健康、

老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。发挥中医药在老年病、慢性病防治等方面的优势和作用。

在发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务方面，重点是增强医疗卫生机构为老服务能力。加强综合性医院老年医学科建设。支持医疗资源丰富的地区将部分公立医疗机构转型为护理院、康复医院。加快建设老年友善医疗机构，方便老年人看病就医。推动医疗服务向居家社区延伸。鼓励社会力量开办社区护理站。积极开展社区和居家中医药健康服务。稳步扩大安宁疗护试点，支持社区和居家安宁疗护服务发展。加强对社会公众的生命教育。

在深入推进医养结合方面，重点是鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理，到 2025 年，养老机构普遍具备医养结合能力。实施社区医养结合能力提升行动。推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”，发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

在强化老年人疫情防控方面，按照目前疫情防控常态化的要求，重点是制定老年人突发公共卫生事件应急处置预案和指南，分类完善居家、社区和入住养老机构的老年人疫情防控措施。在疫情应急处置中，做好特殊困难老年人的就医帮助、生活照顾、心理慰藉等服务。加强养老机构疫情防控制度和能力建设。

问：我们注意到，《规划》重点任务里专章提出“大力发展银发经济”，这在养老的五年发展规划中尚属首次。请问如何理解发展银发经济与发展老龄事业

的关系？“十四五”银发经济将在哪些领域有看点？

答：党和国家在“十四五”时期提出发展银发经济的任务，虽属首次但并不突然。在供给侧，政策一直鼓励和推动老龄领域市场和业态发展。国家发展改革委等部门报请国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》等政策文件，各部门、各省市均密集出台支持老龄产业发展的政策意见，国有、民间资本在老龄产业项目的投资热情持续升高。从需求侧，“十四五”时期，老年人口结构、经济社会条件都发生变化，老年人的需求结构正在从生存型向发展型转变，需求端的改变使银发经济的发展条件日益成熟。

发展中国特色银发经济，就要发挥有为政府和有效市场的双重优势：一方面，要坚守政府保基本、兜底线职能，为特殊困难老年人提供均等可及的服务和产品，推动中国特色养老服务体系惠及每位老年人；另一方面，充分发挥国有资本、社会资本等不同资本，企业、民办非企业单位等不同组织在扩大供给规模、提高供给质量、满足多层次民生需求的作用，推动形成国内强大市场。通过建立系统性、整体性的产业发展政策来推动银发经济健康稳步可持续发展，将是 14 亿人口大国向全世界展示积极应对人口老龄化“中国模式”的必由之路。

“十四五”时期，国家发展改革委将会同有关部门积极作为：一是加强规划引领。落实好《规划》的部署，重点推进银发经济相关的老年用品产业、科技化智能化升级、养老服务体系、健康支撑体系等领域。二是优化营商环境。

深化“放管服”改革，打造包容开放的发展环境，完善便利高效的监管服务，让市场主体蓬勃发展、银发经济充满活力。三是支持产品创新。制定老年用品和服务目录、质量标准，加大老年产品的研发制造，积极开发适合老年人使用的智能化产品。四是培育服务品牌。打造一批创新力强、品质优良、标准规范的具有全国影响力的“为老服务优质品牌”，引导老龄产业集群发展。

问：践行积极老龄观对应人口老龄化具有重要意义，请问《规划》对此有哪些落实举措？

答：《规划》设立“践行积极老龄观”专章，包含创新发展老年教育、鼓励老年人继续发挥作用、丰富老年人文体休闲生活等内容。国家卫生健康委同有关部门坚持将应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，推动老龄事业全面协调可持续发展。

在创新发展老年教育方面，提出加快发展城乡社区老年教育，支持各类有条件的学校举办老年大学（学校）、参与老年教育。支持社区养老服务机构建设学习点。依托国家开放大学筹建国家老年大学。推动各地开放大学举办“老年开放大学”，鼓励老年教育机构开展在线老年教育。

在鼓励老年人继续发挥作用方面，提出加强老年人就业服务，鼓励各地建立老年人才信息库。健全相关法律法规和政策，保障老年人劳动就业权益和创业权益。鼓励老年人社会参与，在全社会倡导积极老龄观。积极开展“银龄行动”，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业。建设

高层次老年人才智库。鼓励和引导老年人在城乡社区建立基层老年协会等基层老年社会组织。

在丰富老年人文体休闲生活方面，提出扩大老年文化服务供给，改扩建或新建一批老年公共文体活动场所。加强弘扬孝亲敬老美德的艺术作品创作。搭建老年文化活动策划展示平台。支持老年人参与体育健身。引导各类旅游景区、度假区加强适老化建设和改造，建设康养旅游基地。鼓励企业开发老年特色旅游产品等。

问：《规划》中的发展要素支撑体系，是在养老的五年发展规划中首次提出。请问发展要素主要指哪些要素，要素支撑体系要达到何种支撑效果？

答：事实上，发展要素涵盖的就是支撑《规划》顺利实施所需要的物质保障，就是供给侧的支撑，包括土地、资金、人才等。此次《规划》单独设立要素支撑体系一章，原因是老龄事业和产业协同发展，完善养老服务体系的要求越来越高，这就需要持续加大发展要素的支撑，要素数量、结构、质量都要实现升级，要素之间还要形成高效协同的作用机制，才能推动事业发展和服务完善，才能更好对接需求端的升级，满足群众日益增长的物质和服务需求。

国家发展改革委将会同有关部门深入贯彻落实《规划》在培疗机构改革转型、土地设施、财政金融、人才等方面提出的要素支撑具体举措，包括：推动有关培训疗养机构转型发展养老服务，明确10个重点联系城市。规划布局10个左右高水平的银发经济产业园区，打造一批银发经济标杆城市。养老服务设施用地纳入年度用地计划应保尽保，新增建设

用地优先安排，存量房屋五年内不用改变土地类型。自 2022 年起将不低于 55% 的福利彩票公益金用于支持养老服务，探索养老机构多样化融资模式。实施人才队伍建设行动，培养养老服务和老年医学人才队伍。

我们相信，规划谋定，要素先行。通过强有力的要素支撑，推动存量要素改革转型，加大增量要素的供给投入，老龄事业产业完全可以实现高效协同发展，造福更广大的老年人。

（国家发展改革委）

《“十四五”健康老龄化规划》印发

近日，国家卫生健康委等 15 部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》。《规划》提出，到 2025 年，老年健康服务资源配置更加合理，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立，老年健康保障制度更加健全，老年人健康生活的社会环境更加友善，老年人健康需求得到更好满足，老年人健康水平不断提升，健康预期寿命不断延长。

截至 2020 年底，全国设有 1 个国家老年医学中心和 6 个国家老年疾病临床医学研究中心，2642 个二级及以上综合性医院设有老年医学科，设有安宁疗护科的医院 510 个，全国安宁疗护试点扩大到 91 个市（区），两证齐全（具备医疗卫生机构资质，并进行养老机构备案）的医养结合机构达到 5857 家，床位数达 158 万张。2020 年，我国人均预期寿命提高至 77.9 岁。

《规划》提出，坚持健康至上，以老年人健康为中心，提供包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等在内的老年健康服务。以老年人健康需求为导向，优化供给侧改革，推动老年健康服务高质量发展，增量与提质并重。构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，加大医养结合服

务供给，促进医疗卫生与养老服务深度结合。发挥政府在促进健康老龄化工作中的主导作用，鼓励社会资本参与，构建多层次、多样化的老年健康服务体系。倡导个人和家庭积极参与，共同构建老年友好型社会。以保障全体老年人健康权益为出发点，不断深化体制机制改革，积极推动城乡、区域老年健康服务均衡发展，确保老年健康服务公平可及，由全体老年人共享。

《规划》提出的主要任务有：强化健康教育，提高老年人主动健康能力；完善身心健康并重的预防保健服务体系；以连续性服务为重点，提升老年医疗服务水平；健全居家、社区、机构相协调的失能老年人照护服务体系；深入推进医养结合发展；发展中医药老年健康服务；加强老年健康服务机构建设；提升老年健康服务能力；促进健康老龄化的科技和产业发展。在全社会开展人口老龄化国情教育，树立积极老龄观。引导老年人将“维护机体功能，保持自主生活能力”作为健康目标，树立“自己是健康第一责任人”的意识，强化“家庭是健康第一道关口”的观念，促进老年人及其家庭践行健康生活方式。普及营养膳食、运动健身、心理健康、疾病

预防、合理用药、康复护理、生命教育、应急救援等老年健康知识，宣传维护感官功能、运动功能和认知功能的预防措

施，不断提高老年人健康核心信息知晓率和健康素养水平。（人民网）

“十四五”期间将支持 200 万户特殊困难老人家庭适老化改造

近日，民政部、财政部、住房和城乡建设部和中国残联等 4 部门联合印发《关于推进“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知》（以下简称《通知》），提出“十四五”时期支持 200 万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造，巩固家庭养老基础地位，进一步提升老年人居家生活的安全性和便利化。

《通知》聚焦特殊群体和群众关切，要求各地持续抓好民政部等 9 部门《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》落实，以“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”为主要目标，对纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可以将改造对象范围逐步扩大到城乡低保对象中的高龄、失能、留守、空巢、残疾老年人家庭和计划生育特殊家庭等。

《通知》在综合考虑各地分散供养特困人员数量、低保家庭中老年人数量等因素基础上，确定了各省（自治区、直辖市）改造任务，要求县级民政部门要严格按照受理申请、评估设计、施工监督、竣工验收、资料归档、绩效评价等步骤推进适老化改造工作，加强全过程规范管理。

《通知》要求各有关部门明确责任

分工，加强工作衔接，注重工作实效。各级民政部门要发挥牵头作用，加强统筹协调，将特殊困难老年人家庭适老化改造与组织实施居家和社区基本养老服务提升行动有机结合。财政部门按规定对特殊困难老年人家庭适老化改造予以支持，加强资金使用监管。住房和城乡建设部门要支持民政部门推动有条件的地区结合城镇老旧小区改造和农村危房改造同步开展特殊困难老年人家庭适老化改造。各级残联要做好困难重度残疾人家庭无障碍改造与特殊困难老年人家庭适老化改造的衔接工作。明确地方人民政府是“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造的责任主体，要完善投入机制，多措并举加强督促指导，确保“十四五”完成 200 万户的改造目标。

据了解，居家适老化改造主要是指根据老年人的生理特点及生活习惯，以顺应老年人期盼、增强居家生活的安全性和便利性为目标，通过施工改造、设施配备、老年用品配置等方式，对其住宅进行适当改造，比如地面硬化、厨卫改造、辅具适配、智能化助老服务建设等，为老年人提供更加安全、便利的居家生活环境，提升老年人自理能力，有效消除老年人居家生活的安全风险隐患，使老年人在自己熟悉的环境中安全、舒适地度过晚年。（人民网 温璐）

人社部：今年1月起养老保险全国统筹

2月22日上午，人社部召开新闻发布会，介绍2021年人力资源和社会保障工作进展情况。人力资源社会保障部养老保险司副司长亓涛表示，从今年1月开始，实施养老保险全国统筹，在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，用于确保养老金按时足额发放。

亓涛介绍，我国养老保险制度上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统筹统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出，一些省份基金结余比较多。但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。

记者从发布会上了解到，2018年7月，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018年至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021

年跨省调剂的规模达到2100多亿元，有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

亓涛指出，全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。人社部将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。

“全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，将保持稳定性和连续性。”亓涛强调，“在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。”

亓涛表示，全国统筹以后，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性，更好地确保养老金按时足额发放，为参保企业和参保人员提供更加方便、快捷的服务。

（人民网 孙竞 温璐）

民政部：基本公共服务资源向社区下沉 优先发展社区养老托育服务

日前，国务院办公厅印发了《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》（简称《规划》）。2月9日上午，民政部副部长王爱文在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上介绍了《规划》的相关

情况。

社区服务是人民群众家门口的服务，关系民生、连着民心。王爱文表示，“十三五”时期，按照党中央、国务院的部署，各地区各部门将加强城乡社区

服务作为抓基层打基础的重大政治任务，改革创新、锐意进取，推动城乡社区服务体系建设取得积极进展。主要有五个方面——

一是党领导社区服务能力不断加强，村（社区）两委班子持续加强，村（社区）党组织书记和主任“一肩挑”比例逐步提高，党建引领社区服务体系建设的体制机制逐步完善。

二是服务供给不断扩大，社区提供基本公共服务办理、代办等服务，公共事业服务、便民利民服务办理更加便捷，志愿服务蓬勃发展。

三是服务设施建设不断加快，以党群服务中心为基本阵地的城乡社区综合服务设施建设加快推进，城市社区综合服务设施实现全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到 65.7%。

四是服务人才队伍不断壮大，“十三五”期末，全国社区工作者达到 433.8 万人，社会工作专业人才 157.3 万，主要城乡社区提供各类专业服务。

五是服务信息化建设不断加强，“互联网+社区政务服务”、“互联网+社区商业服务”加速推进，全国村民委员会、城市居民委员会初步实现信息集中汇聚、统一管理、动态更新。

据王爱文介绍，“十四五”时期，党中央、国务院将加强城乡社区服务摆在更加突出的位置，首次将城乡社区服务体系建设规划列为“十四五”时期重点专项规划之一。按照党的十九届五中全会和国家“十四五”规划纲要确定的框架，《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》从完善服务格局、增强服务供给、提升服务效能、加快数字化建设、加强人才队伍建设等方面作出安排部署，明确了城乡社区综合服务设施覆盖率等 7 个方面的主要指标，确定了新时代新社区新生活服务质量提升行动等 4 项行动计划，以及服务设施补短板工程 1 个重大工程。总的来看，《规划》体现了“两个聚焦”，一方面聚焦群众期待，推动基本公共服务资源向社区下沉，以老年人、残疾人、未成年人、困难家庭等为重点，优先发展社区养老、托育等服务，大力发展社区生活性服务业，让发展成果更多更公平惠及全体人民。另一方面聚焦国家重大战略，紧扣就业优先、乡村振兴、新型城镇化等国家重大战略，统筹城市、农村不同需求，大力提升城市社区就业承载力，着力补齐农村地区服务短板，确保管理服务有效覆盖常住人口。

（人民网 宋子节 温璐）

江苏省明确企业职工基本养老保险实施办法 钱怎么领人怎么退，配套政策安排到位

经省政府同意，省人力资源和社会保障厅近日发布《江苏省企业职工基本养老保险实施办法》，新《实施办法》共三十五条，对于参保人员关心的参保缴

费问题、待遇领取地、退休年龄问题一一回应。新《实施办法》将于今年 3 月 1 日起正式施行。

据省人社厅养老保险处相关负责人

介绍，与原有政策相比，新《实施办法》全面梳理了现行不同参保阶段的政策规定，在细化 2021 年江苏省政府修订发布的《江苏省企业职工基本养老保险规定》的相关内容基础上，积极回应用人单位和参保人员的相关诉求，从参保对象、参保缴费、转移接续、退休审批、待遇计发、待遇领取和终止等过程和角度丰富拓展了相关内容。新《实施办法》与《规定》相配套，两者共同形成一个企业职工基本养老保险政策“大全”。

关于参保缴费问题

新《实施办法》分别明确了新进职工和工伤一至四级职工的缴费标准、缓缴社会保险费期间办理退休和转移接续政策、跨地区流动转移接续办法和延缴政策等。规定用人单位新进人员，在当年规定的缴费工资基数上下限标准范围内，以起薪当月按全月计算的工资收入作为当年缴费工资基数缴纳基本养老保险费。

因工致残被鉴定为一至四级伤残并按月领取伤残津贴的职工，在规定的缴费工资基数上下限标准范围内，以伤残津贴为缴费工资基数，由用人单位和职工按规定缴纳基本养老保险费。

用人单位在经批准缓缴基本养老保险费期间，应当继续按规定申报应缴纳的基本养老保险费。缓缴期间，职工达到领取基本养老金（生活费）条件的，用人单位应当在为其足额补缴基本养老保险费后，按照规定为其办理退休（退职）手续；职工发生跨地区流动的，按照国家有关基本养老保险关系转移接续过程中欠费处理规定执行。

参保人员达到国家和省规定的退休年龄时，累计缴费年限不满国家规定最

低缴费年限的，经本人申请，可以在按政策确定的延缴地延长缴费至满国家规定最低缴费年限后，按照规定办理退休手续并按月领取基本养老金。其中，在用人单位继续就业参保的，由用人单位继续在延缴地按规定为其缴费；未在用人单位继续就业参保的，由本人在延缴地参照灵活就业人员缴费标准延长缴费至满国家规定最低缴费年限。

关于待遇领取地问题

新《实施办法》规定，参保人员在同一时间段只能保持唯一的基本养老保险关系，同时存续多重基本养老保险关系的，按照国家和省有关规定予以清理。

参保人员跨省流动的，应当按照国家和江苏规定办理基本养老保险关系转移接续手续。参保人员在省内跨地区流动的，不转移基本养老保险基金，办理个人账户合并和基本养老保险关系变更手续。本省户籍参保人员在省内跨地区流动的，不建立临时基本养老保险缴费账户。

江苏还明确了省内参保人员、省内跨地区流动就业参保人员、外省户籍参保人员三种情形的待遇领取地确定办法。即跨省流动就业的参保人员达到待遇领取条件时，按照国家规定确定其待遇领取地。

江苏省内跨地区流动就业的参保人员达到待遇领取条件时，以设区市区、县（市）为单位，参照国家有关待遇领取地的规定确定其待遇领取地。

外省户籍参保人员待遇领取地确定在江苏，且在江苏各地缴费年限均不满 10 年的，以在江苏缴费年限最长地为待遇领取地，缴费年限最长地有两个及以上的，以最后一个缴费年限最长地为待

遇领取地。

关于退休年龄问题

新《实施办法》认真贯彻有关退休年龄的规定,并创新规定了推迟退休政策。

参保人员的退休年龄按以下办法确定:(一)男满60周岁,女干部满55周岁,女工人满50周岁,女灵活就业人员满55周岁。以下情形从其特殊规定:女工人,50周岁时在管理技术岗位上工作,或者在管理技术岗位上工作累计满5年且45周岁后在管理技术岗位上工作过的,按照女干部退休年龄执行。女灵活就业参保人员和女失业人员,曾为原固定工的,或者原在国有企业工人岗位上工作且在原劳动保障部劳社部发〔2001〕20号文件下发之前依法解除劳动关系的,或者50周岁时其曾在用人单位工人岗位上的视同缴费年限和实际缴费年限合计满15年的,按照女工人退休年龄执行。不符合上述规定的女失业人员,退休年龄按55周岁执行。

(二)男满55周岁,女满45周岁,且符合国家相关规定,从事国家明确的

提前退休特殊工种工作并达到规定年限。符合特殊工种提前退休条件的参保人员,经职工与企业协商一致,可在本项规定的退休年龄与上一项规定的退休年龄期间选择退休时间。

(三)男满50周岁,女满45周岁,因病或者非因工致残,经设区市劳动能力鉴定委员会确认,完全丧失劳动能力。

(四)经本人申请、用人单位同意,报人力资源社会保障行政部门备案,参保人员可推迟退休,推迟退休的时间最短不少于一年。

国家对退休年龄另有规定的,从其规定。

另外,新《实施办法》还依据国家相关最新规定,放开了省内外灵活就业人员在就业地参保的户籍限制,明确了领取失业保险金期间可以灵活就业人员身份缴费的规定,进一步扩大了参保范围。

(学习强国 黄红芳)



常州市：“三个高”打造老年友善医疗环境

为积极应对人口老龄化带来的挑战,更好满足老年人群健康服务需求,常州通过高标准建设老年友善医疗机构,不断深化为老服务内涵,全面提升老年人看病就医的便利性和满意度。

一、高规格推进。一是政府全力发动。以市政府名义出台切实解决老年人运用智能技术困难的实施意见和重点任务清单,将老年友善医疗机构创建工作纳入老年健康服务体系建设和全市卫生

健康工作争先进位行动,纳入辖市区和市属公立医院绩效考核目标责任,积极推动实施。二是财政全程支持。市财政安排老年友善医疗机构创建工作经费32万元,保障项目实施。其中,给予每个辖市区友善医疗机构创建工作经费3万元,老年病医院国家级老年友善医疗机构经费补助8万元。三是机构全面参与。通过层层发动,全市62%的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构

创建成为老年友善医疗机构，5家建成省级优秀等级老年友善医疗机构。钟楼区全区11个医疗机构100%建成老年友善医疗卫生机构。

二、高标准建设。一是有明确的创建要求。下发《常州市创建老年友善医疗机构的工作方案》《2021年常州市老年友善医疗机构创建申报工作的通知》，在全省率先召开老年友善医疗机构创建工作推进会暨业务培训班，各辖市区及市属医疗机构250余人参加了培训。二是有明确的示范引领。2021年5月，常州市老年病医院被评为全省设区市首个国家级“老年友善医院”和“老年友善服务规范”示范单位。组织10家护理院与老年病医院签约成立常州市老年病医院医养结合联盟，有效提高了医疗机构创建的认同度和参与度。三是有明确的评审程序。抽调具有强烈责任感和使命感，熟悉老龄健康相关法律、法规、政策及业务工作的人员组成市老年友善医疗机构创建评审委员会专家库。严把评审质量关，对于创建目标不明确的材料全部退回；对于申报材料不符合条件，现场验收不合格的，专家评审一律不予通过。2021年全市申报74家，市级评审通过69家，评审通过率为93%。坚持优中选优，通过集中评审、现场复核的方式在

总得分80分以上的机构中遴选优秀等级。

三、高质量服务。一是把便利渠道做足。所有医疗机构为70岁以上老年人提供挂号、就医等便利服务。2021年，全市41家二级以上医疗机构为70岁以上老人开设挂号、缴费、取药优先窗口共134个，为院内老年人提供担架、轮椅等助老器具。全市13家三级公立医院全部开通互联网医院，为老年病人常见病、多发病复诊等提供在线服务。常州金东方护理院成为全国首批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构，老年人在医养结合机构即可获得远程诊疗指导、在线复诊、在线配药等便利服务。二是把智慧助老做实。实施老年人运用智能技术专项普及培训工程，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，全年累计参加老年人运用智能技术培训44225人次。培训课程不仅教授滴滴打车、高德地图、实时公交、预约挂号等生活常用App的使用方法，还引导老年人学习抖音、乐库、掌上图书等App，满足他们多样化生活需要。三是把志愿服务做细。成立为老志愿服务者队伍38支，为无亲属陪护的80岁以上高龄老人提供陪同挂号、就诊、检查和取药等伴医服务共14516人次。

（苏龄）

南京市鼓楼区：坚持共建共治共享，社区治理崛起“银发”力量

近年来，南京市鼓楼区离退休干部党工委立足社区治理共建共治共享、建设“人民满意的幸福鼓楼”，积极发挥离退休干部社会影响力大、智慧经验多的优势，努力探索银发生辉新做法和新经

验，全力构建“关系在单位、作用在一线、奉献在社区”的老党员教育管理新格局，在社区共建共治共享中崛起“银发”力量。

组织管理科学化，让老党员“离岗

不离党”

退休后的老干部、老党员，在岗时都是原单位和岗位的中坚与骨干。为了帮助老干部们迅速融入社会，实现角色转换，街道党工委、社区党委及时跟进，切实做好引导和服务，实施心理与管理的无缝接轨。如在落实安排党员所属支部时，明确提出教育管理方面的要求，促进每个转入社区的党员进其门，安其身，落其群。

以鼓楼区中央门街道紫竹林社区为例，近两年来，国企及机关事业单位退休党员移交社区管理数逐年上升，现有 602 人中离退休老党员和国企移交的党员分别占比 66% 和 18%，成建制的党支部数从三年前的 6 个扩编为 13 个。社区党委将一批批转进的老党员看作是协助社会治理、辅助社区管理、沟通党群关系不可或缺的宝贵资源。按其居住小区和活动方便，通知支部，接纳入编，使老党员们“退休不褪色，离岗不离党”，都有“找到家”的归属感和使命感。

精心设置“岗位”，为银发生辉“搭台”

近年来，鼓楼区委老干部局紧紧围绕区委区政府中心工作，按照“适宜、适时、适度、量力而为”的原则，精心设计服务范围，积极搭建服务平台，为各社区老党员银发生辉，积极参与社区治理创造条件。

一些社区行动支部依据不同项目和党员特长，分设政策宣传、社区共治议事、下一代成长关爱、老龄健康普及、群众文体工作联谊等若干工作组。

结合各社区治理重点任务，按需设置楼院党小组长、居民小组长、单元楼长，动员党员自觉担当小区业主代表、治安巡逻员、民事调解员等各类志愿者，

努力形成银发与社工同唱“连台戏”，共画“同心圈”的良好格局。

不少街道以社区为主阵地，在老党员中每年组织开展“认领一个工作岗位，上一堂党课，征求一次建议，调解一次民事纠纷，联系一户困难户，提出一条合理化建议，组织一次文体竞赛，结对一名青少年”的“八个一”活动。

中央门街道紫竹林社区第二党支部，在党员中发出“做支部骨干，当业主模范”倡议书，作为年终民主评议党员考评标准和重要内容；党支部、业委会和物业公司联合组织开展对物业服务人员集中民主评议，支部党员参与率高达 86%，有力地助推了小区业主民主管理意识，彰显了党组织对小区公益事务引领的正能量。在疫情防控工作中，社区 70 名退休老党员主动参加志愿服务，其中年龄最大的 77 岁。

制度保障，让“先锋”常态长效化

银发生辉，行动是关键，制度是保障。结合离退休党员移交社区工作，街道和社区积极主动加强与原单位沟通对接，共同出台老党员进社区报到联系和信息反馈制度。鼓励老党员退休后携带进社区报到通知单、老党员联系卡片到社区党组织报到。社区党委及时掌握老党员的特长、兴趣爱好，做好主动沟通，角色分配。

一些社区在党员所在小区宣传橱窗或楼幢单元公布身份、公示“承诺”，通过社区黑板报、电子屏幕等媒介，定期公开党务工作目标、报告成果成效，使百姓切实感受老党员的先锋带头作用，真正构建起党群之间互信互惠机制。

发挥党员所长，汇聚为民合力

为使老党员真正融入社区，离退休

党支部利用各类微信和公共平台，从民生需求、应急响应、文明养成等关键环节入手，积极引导老党员参与社区民主自治和服务监督，银发参与社会共治的质效显著提升。

根据老党员人数和分布情况，在住宅小区内组建“老党员服务站”和理事会，扶危济困，提供帮助，养育爱心，凝聚更多志愿者力量。如针对百姓“买菜难”“停车难”“看病难”困难，积极

沟通，设法在居民区“定时定点设摊”；动员共建单位和各类社会资源进行停车资源共享，解决停车位不足问题；协调驻区医院为社区老年人建立健康档案，开展义诊。围绕文明典范城市创建、垃圾分类等中心工作，依照“治理所需、党员所长”原则，激励老党员甘当基层治理志愿者，做好社区百姓贴心人，营造“身在社区、心系社区、服务社区、奉献社区”的良好氛围。（学习强国）

泰兴市：银发“守护者” 白首“孺子牛”

在江苏泰兴有这样一群老干部，他们披星戴月，他们风雨无阻；他们时而在百姓家中，时而在田间地头。他们不忘初心，心里装着群众，甘当群众的“孺子牛”，为群众办实事、做好事、解难事。



当好法制宣传员。法者，治之端也。法治兴则国兴，法治强则国强。泰兴市政法系统老干部借助其深厚的法律知识、丰富的办案经验、精彩的演讲技巧向群众普及法律知识，维护百姓利益。截至目前，他们已开展法治宣讲 200 余场，进行法律援助 180 余次，受益群众超万人。

当好矛盾调解员。老同志政治强、觉悟高、党性好，具有很强的说服力和感召力，能够在关键时候稳定人心、保

持定力。他们采取法情结合、教育开导的工作方法，为化解棘手矛盾提供了强大助力。古溪镇退休干部顾本芝，拖着病体成功调节一起让很多人头疼的离婚案，使夫妻二人冰释前嫌，重归于好。



当好发展护航员。面对发展过程中纷繁复杂的各类难题，老干部们挺身而出，聚焦环境治理、乡村振兴、城建改造等重点工作，积极参与社会治理，发挥为发展保驾护航作用。退休老干部杨伯良，所居住的小区面临改造升级。他不仅以身作则，带头搬迁，还多次到各家各户劝导，不厌其烦的做思想工作，最终使改建工作顺利进行。

当好民工维权员。民工是城市的建设者，他们工作在冰冷的钢筋和砖瓦间，

用责任担当筑起美好的明天。保障农民工工资关系到万千家庭，事关稳定大局。泰兴市人社局老干部党支部积极参与民工来信来访接待工作，开展劳动保障政策咨询活动，协调处理劳资纠纷，为“维权维稳”再立新功。



当好安全巡逻员。老干部有较高的责任感和使命感，他们克服自身年龄较大的困难，坚持开展义务巡逻工作，把隐患消除于未然。济川街道越街社区的

老干部志愿者肩扛红旗，神采奕奕，精神饱满，坚持每日进行安全巡逻，为打造平安社区发挥余热，受到了居民的一致好评。

当好疫情监督员。面对年底陡增的疫情防控压力，老同志们不仅广泛宣传防疫知识，还主动联系返乡人员，敦促其到社区报道。济川街道老干部一支部书记宗正龙主动请缨参与疫情排查管控，把责任放在心里，关键时刻彰显担当，为疫情防控贡献力量。

退休不褪色，白首怀初心。老同志们始终本着以心换心、以情动人、以理服人的热忱，奔走于千家万户，做邻里乡亲的“守护者”，用行动镌刻党性，用奉献诠释担当，为营造平安、喜庆、祥和的社会环境做出了自己的贡献。

（江苏省委老干部局）

沛县：试点农村“以房康养”让“老者安之”

随着城市化进程不断加快，农村“空巢”老人尤其是重度失能老人康养问题成为新的难点和焦点。为落实“我为群众办实事”实践活动要求，江苏沛县充分利用省农村宅基地制度改革首批支持政策，稳慎开展宅基地使用权抵押贷款业务，探索开发“宅房康养贷”贷款产品，打造农村失能老人宅房辅助康养新模式。

制定宅房辅助康养工作方案。成立县分管领导任组长，县农业农村局、中国人民银行沛县支行、县卫生健康委员会、县民政局、中国人民财产保险股份有限公司沛县支公司及镇（街道）分管领导为成员的沛县农村以房养老试点工

作小组，统筹推进全县失能老人宅房辅助康养试点工作。制定《沛县农民住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款办法（试行）》，规范农民住房财产权抵押贷款业务。在此基础上，针对“老人无钱养老、子女无力赡养”的情况，积极拓展农村宅房财产权能，印发《沛县农村失能老人宅房辅助康养工作试点方案》，明确了试点对象、试点内容、试点步骤、各部门职责等，通过农宅抵押贷款方式解决老人康养难题。

建立风险缓释机制。以稳慎推进农村宅基地制度改革为指导思想，从保障农民住房财产权益出发，充分调动各方参与积极性，在县深化宅基地制度改革

试点项目资金中单列失能老人宅房辅助康养工作专项资金，县农业农村局、中国人民银行沛县支行、试点银行江苏沛县农村商业银行股份有限公司、试点镇敬安镇等相关部门签订《沛县宅房康养贷专项基金合作协议》，明确各方职责，有效把控风险，促进优势互补，共同推进试点工作。



精心设计“信贷+保险+财政”产品。开发“宅房康养贷”产品，与“长期护理保险”配合，长期护理险、银行贷款资金按照受托支付的方式按月发放至护理院账户，用于补齐失能老人个人自付康养费用不足部分。贷款利率参照同期LPR，由财政全额贴息。贷款期限最长为2年，采用按月支取、到期一次还本付息方式，与宅房处置有效衔接。贷款到期老人子女如无力偿还贷款，银行可以通过处置宅房弥补本金；若子女不愿意处置宅房，先由风险补偿专项基金代偿后再追偿。

提供全流程适老化服务。为改善老年人服务体验，沛县相关部门通力协作，开辟“绿色通道”，优化服务方式。银行客户经理全程跟踪进度，沛县不动产登

记交易服务中心、沛县公证处提供上门服务，属地镇政府协调护理院提供先入住后付费服务，为失能老人顺利得到护理提供便捷服务。

邢张氏是沛县敬安镇大韩口村人，属于重度失能，五个子女或年纪大或在外务工，老人难以得到周到赡养。在得知该情况后，沛县农业农村局、中国人民银行沛县支行迅速行动，主动协调，积极梳理难点，实时跟踪推进，指导江苏沛县农村商业银行股份有限公司为邢张氏儿子办理“宅房康养贷”，以老人居住的农民住房财产权（含宅基地使用权）为抵押申请贷款。2021年12月29日，邢张氏在入住护理院两周后成功获得3.2万元贷款，成为沛县享受“宅房康养贷”第一人，也标志着江苏省首笔农村以房养老类贷款落地。

“老有所养”是每位老人的期盼。沛县农村“宅房康养贷”的成功发放，有效盘活了农村老人的住房及宅基地，既减轻老人及其子女的养老负担，也转变了乡风，促进了农村康养机构的发展，是宅房养老保障改革的一项突破性进展，对进一步发挥金融支持社会化养老服务促进作用具有重要意义。下一步，沛县将继续推进农村宅基地制度改革走向深入，不断提升宅基地的生活保障、财产收益功能，为盘活农村资源提供更多解决方案，真正把宅基地改革工作做成惠百姓、利农村、促发展的民心工程。

（学习强国 薛晶 朱一帆 苗春丽）

宿迁市洋河新区：盛世千叟宴，鹤发尽欢颜

“千叟宴”最早始于康熙，盛于乾隆时期，是清宫中规模最大，与宴者最

多的盛大皇家御宴，与宴者均为年逾古稀的长者，且大都为皇亲国戚，前朝老臣。而今，在洋河大曲的故乡—宿迁市洋河新区，每年重阳节都会举办一场别开生面的“千叟宴”，参加宴席的均为全区70岁以上老人，无关贫富，所有老人欢聚一堂，开怀畅饮，拉家长，叙冷暖，其乐融融。

宿迁市洋河新区常住人口15.01万人，60岁以上老人3.3万人，其中80岁以上老人4200余人。洋河新区高度重视老龄工作，近年来，以农房改善为抓手，实施老年人共建共享绿色社区、传统村落、美丽宜居村庄和生态文明建设，完善社区“老年人生活圈”配套设施建设，为老年人提供一站式便捷服务，老年友好型社区创建不断推进。在持续提高养老服务保障水平的同时，该区始终关注老人精神文化生活。每年重阳节，都会组织丰富多彩的敬老孝老主题活动，从村居到社区，从家庭到社会，从线上到线下，重阳节焕发新的光彩，既传承了中华民族浓浓的孝道文化，又诠释了新时代老人们的获得感和幸福感。

2017年春节前夕，洋河镇新城名苑社区党委像往年一样，邀请社区乡贤代表和部分社区老人在一起商讨今年的春节敬老活动，有的老人提出，社区常住居民3500户基本都是附近几个村居拆迁安置，现有常住人口11000人，其中60岁以上老年人近2000人。居民从村里搬迁到社区，大伙都住进了楼房，居住条件改善了，可是没有了往常居住在村里那种热乎劲，特别是老人，居住在村里时，每天村头到村尾，三五成群聚到一起，邻里乡亲嘘寒问暖，和谐热络。如今大家都住在商品房，不能经常见面，

乡亲们没有了往日的亲热劲。建议社区新年期间举办一次“百叟宴”，将社区80岁以上老人请到一起吃个饭，给老人们提供一个近距离交流的平台，提升“爱老助老”的价值内涵。这个提议得到了所有与会人员的赞赏，并立即着手准备。社区组建了“百叟宴”筹备小组，新城名苑党委副书记任筹备组组长，全程统筹协调。宴席参照农家办喜宴的模式进行，由当地有名的“土厨师”亲自掌厨，经广泛征求老人意见，菜品均为洋河本地老百姓饭桌上常见的土菜，既适合老人口味，又不失营养美味。“百叟宴”举办这天，社区党群服务中心张灯结彩，四张圆桌一字排开，4000多名老人穿上新衣服，带上社区统一赠送的红围巾，在社区工作者和志愿者的引导下一一就坐，大家一边品尝美味的家乡菜肴，一边开心的叙家常，老人们个个开心的就像家里办喜事一样。宴席结束后，社区还邀请医务人员现场为老人进行健康体检，为老人们的健康把脉。

从2017年起该区连续举办两届“百叟宴”活动，在社会引起广泛影响，好评如潮。2019年重阳节前夕，洋河新区党工委管委会专门召开会议，安排区组织宣传部门负责，将新城名苑社区“百叟宴”进行推广，着力打造洋河新区敬老爱老文化名片。为便于老人参加，活动时间由每年春节前夕调整至重阳节，与弘扬尊老爱老主题更加吻合。主办单位也由新城名苑社区党委扩大至全区近50个村居，在重阳节当天同时举办。相关经费由各村居统筹，并发动爱心企业捐助。卫健、食药监等部门做好安全保障。活动惠及全区4000余名80岁以上老人，在“百叟宴”的基础上升级，“百

叟宴”成了名副其实的“千叟宴”。在保留免费体检、吃饭的基础上，也对活动进行改良升级，同步开展文艺演出、健康知识讲座，最美媳妇、最美婆婆、村贤、文明家庭评选等系列活动。

为弘扬孝道文化，营造欢乐祥和的节日气氛，搭建家庭亲情沟通的温馨平台，洋河新区管委会已经连续三年在重阳节这天举办“千叟宴”，给全区老人送去祝福。在重阳节举办“千叟宴”旨在进一步弘扬和传承“敬老、养老、爱老、助老”的中华传统美德，教育年轻一代养成“关爱老人、尊敬老人、扶助老人”的习惯。慈孝的种子已在洋河新区城乡根植，形成了家风、习俗。在李楼村，

村里建立尊老敬贤基金会，拥有一支敬老爱老志愿服务队，这些志愿者每年都要做“五件实事”，为80岁以上的老人送一份生日蛋糕；带他们去做一次体检；重阳节办一次“百叟宴”；春节前进行一次慰问；每月为老人理次发、洗次脚。在南街社区，每年给每位80岁以上的老人购买一份100元的“安康关爱保险”。在东圩社区，每年重阳节评出“文明家庭”，现场颁发荣誉证书。在梁庄村，每月公布村善行义举榜。借助传统节日的独特魅力，洋河新区在尊老、爱老、敬老、助老中承续着中华名族的传统美德，抒写着中华儿女亘古不变的家国情怀。

（苏龄）

无锡市梁溪区：多元养老服务托起幸福“夕阳红”

梁溪区惠山街道纳新桥社区60岁以上老年人占辖区总人口的34%，是典型的老年人社区。为了让老年居民住得更舒心、更安心，纳新桥社区将关爱老年人工作作为一项重点工作，不断提高老年居民的幸福感、获得感。

打造“幸福舒适圈”保障“老有所安”

纳新桥社区内房屋大多建于20世纪90年代左右，住宅、基础设施等没有充分考虑老年人对居住环境的特殊需要，加之一些设施陈旧老化，给老年人的生活带来一些不便之处。面对老年人对宜居生活环境的需求，纳新桥社区借着老旧小区改造的“东风”，全方位完善老旧小区基础设施建设，为老年人打造专属“幸福舒适圈”。同时社区通过开展“楼栋认领”项目，动员社区党员、居民志

愿者等力量入户走访，做好困难老年人家庭适老化摸底调查工作，对符合条件有改造意愿的老年人家庭，社区积极对接，广泛听取适老化改造对象的意见建议，截至目前，已为辖区5户行动不便的老年人家庭进行了适老化改造，安装了多功能助行器、防滑沐浴凳、坐便椅、呼叫器等设施，受到了一致好评。

建立“精神栖息地”构筑“文化家园”

为丰富老年群众的业余生活，实现“老有所乐”，纳新桥社区先后成立了市民学校、图书阅览室、书画室等老年活动阵地，并通过定期组织展览参观、健康知识讲座、读书分享会、“棋王争霸赛”等各类活动，吸引老年人参与。同时通过开展文体培训活动，培养了一批老年文体骨干力量。在纳新桥社区，每

年都会举办几次文艺演出，让老年人在舞台上尽情展示“最美夕阳红”的魅力风采。社区还鼓励有特长的老年人积极参加各个层面的展演和比赛活动，取得了较为优异的成绩。



焕发“事业第二春”实现“老有所为”

老年人阅历丰富，有许多独到的见解，可以为社区发展提供强大助力。同时据社区了解，辖区内有不少离退休老年人，虽然已经离开了工作岗位，但为党、为人民服务的初心从未改变，继续发挥余热、奉献社会的愿望依然强烈。为满足老年人想要继续“发光发热”的愿望与实现社区发展的双向需求，纳新桥社区按照“自觉自愿、量力而行”的

原则，适时、适度组织引导老年人发挥自身的特长和经验优势，分别成立了“五老”工作室、“和事佬”调解组、“治安巡逻队”等组织，吸纳老年人参与社区建设与管理。对于老年人而言，“老有所为”为社会发挥余热是实现自我价值的体现，也让他们的退休生活更加丰富，而社区在为老年人焕发“事业第二春”搭建平台的同时，也为社区的发展积聚了无限的正能量。



尊老敬老是中华民族的传统美德，关爱老年人，满足老年人愈发多元的需求也需要靠全社会的共同努力。面对滚滚而来的“银发浪潮”，梁溪区纳新桥社区将调动积极因素，让尊老、敬老、爱老的风尚传遍社区的每一个角落，力求让每一位老年人都能安享晚年。

（学习强国 俞琳）

南通市：以案例比赛为抓手推动老年友善医疗机构建设

随着人口老龄化进程的加快，老年人的健康服务需求已经成为关系民生的重要事项，也是时代和社会更加文明与进步的体现。为持续深入推进老年友善医疗机构建设工作，挖掘人文内涵，推广先进经验，2021年9月，南通市卫生健康委员会和南通市老年医学学会联合启动老年友善创建主题案例征集活动。活动启动以来，南通各级医疗机构积极

响应、踊跃报名，经过前期材料审核和专家组初评，推选28个典型案例进行壁报推广，16家单位的案例脱颖而出进入决赛环节。这些案例诠释了对“尊老、敬老、爱老、助老”的理解，描绘了“康养通城”的美好愿景。

一是做深老年友善文化内涵。注重将“老吾老以及人之老”的传统文化真正浸润到各级医疗机构日常的人文服务

中，打造“一机构一特色”的友善文化品牌阵地，提升老年患者的幸福感及满意度。南通阳光护理院积极构建“悦享老”老年友善文化体系，打造“悦享老”文化品牌，从物质文化、行为文化、精神文化三个方面，积极营造浓郁的老年友善文化氛围。南通申丞千禾护理院开展“模拟就业”系列活动，重塑老年人社交圈，提升老年人自我价值感，每一次辛勤劳动都会获得相应的千禾币作为“报酬”，该院 78 位老人陆续模拟过不同职业，占在院总人数的 41.7%，老年人通过适当社交，使早期痴呆患者病情得到缓解，提高了生活质量。

二是创新老年友善管理模式。注重建立与老年友善医疗机构运行管理相适应的组织领导、评估考核、经费保障等机制。相关医疗机构均成立了老年友善医疗机构建设工作领导小组，明确了分管领导和职能科室，形成了强势推进的工作格局。推动医疗机构与养老机构建立转诊合作机制，302 家养老机构医疗服务全覆盖。南通市第一老年病医院（南通市第六人民医院）创新友善管理模式，院内通过专科协同化、学科学部化、医疗连续化、服务全程化、医养一体化、健康生态化，积极探索老年友善医疗机构建设新路径。

三是提升老年友善服务能级。老年人常同时患有多种慢性疾病及老年综合

征，相比传统的专科就诊模式，老年医学强调的是患者为中心，按照生理-心理-社会-环境医学模式，提供全人医疗和全程照料。南通市第一人民医院创新老年医学科 MDT 管理模式，组建由老年科专科医师、康复师、心理科医师、营养师、临床药师、老年专科护士、护工等组成的 MDT 管理团队，打破科室间壁垒，推动全方位、专业化、规范化的诊治策略。

四是完善老年友善环境配套。各医疗机构的室内外物理环境均从布局、空间、设备及设施等方面入手，优化适合于老年人起居和诊疗的过程。海门申丞护理院通过医养一体化、环境园林化、全程适老化，按照 CCRC 社区养老的模式进行医、康、养、护的功能分区，并以无障碍的风雨连廊相接，改造适老化的生活照护设施，为老年人提供便捷、舒适、安全的生活居住环境。

在决赛中，南通市第一老年病医院的案例《探索整合型老年健康服务体系，全力打造老年友善新业态》荣获一等奖。南通阳光护理院的案例《打造“悦享老”品牌，弘扬老年友善文化》，南通市第三人民医院的案例《将人间晚晴当作朝阳追求》荣获二等奖。海门申丞护理院、南通市肿瘤医院、南通市第四人民医院荣获三等奖。南通申丞千禾护理院、如东县人民医院等 10 家医疗机构的案例获得优秀案例奖。（苏 龄）

南京市江宁区：积极有序推进老年人新冠疫苗接种工作

连日来，南京市江宁区各新冠疫苗接种点开设绿色通道，完善服务举措，在确保接种安全前提下，有序推进 60 周

岁以上老年人新冠疫苗接种工作。

近日，在东山街道晓里社区新时代文明实践站新冠疫苗接种点，老人们陆

续来到这里接种新冠疫苗，工作人员在详细询问老年人的身体状况、综合评估健康状况后为大家接种。



今年 86 岁的奚从荣，得知 60 岁以上老年人可以就近在家门口接种疫苗时，他第一时间到社区报名，还拉着老伴一起来。“我今天来打第一针，我儿子把我从家里搀扶过来，比去医院要近多了，很方便。”奚从荣告诉记者，医护人员不仅详细介绍了新冠疫苗接种注意事项，社区的工作人员还主动留下联系方式，随时随地为老年人服务。



记者了解到，为了让老年人少跑路，让疫苗多跑腿，江宁区开设绿色通道，将疫苗送进社区，方便老年人在家门口接种。经过前期大力宣传，目前全区老年人积极主动报名进行新冠疫苗接种。针对老年人关心的慢性基础病是否可以接种的问题，东山医院计免科科长占燕表示，世界卫生组织认为老年人尤其是有慢性基础性疾病的老年人应是最优先的接种人群。“由于老年人的免疫功能相对较弱，60 岁以上人群接种新冠疫苗后产生的抗体水平比 18 岁至 59 岁人群相对较低。所以，强烈建议老年人不仅要尽快接种全程两剂疫苗，还要进行加强免疫，以期获得更好保护效果。”

目前，江宁区正全力有序推进新冠疫苗接种工作，尤其是针对 60 岁以上老年人疫苗接种率偏低的情况，各街道进一步加大力度，再次挨家挨户上门摸排、宣传动员，详细讲清接种疫苗的利弊，引导老年人在身体允许的情况下尽快接种。

（学习强国 黄萌 张娟）



东台市：老年文化艺术节成为展示敬老工作和老年文化生活的窗口

东台是“中国长寿之乡”，是二十四孝中的董永故里，是董永七仙女美丽传说的起源地，是名副其实的孝贤之乡。东台市委、市政府在高度重视老年人物质赡养的同时，积极推进老年人“文化养老”、“精神养老”，开展尊老爱老新时代文明实践，实施文化振兴，以增强老年群众的获得感、幸福感，营造健康长

寿环境。由市老龄委（办）、市卫健委、市老龄协会主办，市文广旅局、市老年体协、市退休干部协会协办的老年人文化艺术节，自 2015 年始到 2021 年，已连续举办了七届。每逢重阳节（老年节）期间，东台市都会举办老年人文化艺术节，为全市老年文体爱好者搭建平台，展现老年文体风采，让老年人乐享晚年、

生活幸福安康。

一、做法经验

1.文化与庆祝活动相结合。重阳节（老年节）前后，市、镇政府及市直部门都召开庆祝老年节暨老龄工作表彰会议，总结表彰一批年度老龄工作先进集体、先进个人及孝亲敬老、老有所为先进个人，政府、部门领导到场讲话，与全市老年人共度重阳敬老佳节。

2.文化与体育活动相结合。市老龄部门与市教育（体育）局、老年体协及爱心企业等单位联合举办了七届老年人体育运动会，通过门球、柔力球、太极拳、武术、掼蛋等联谊赛，展示老年人体育风采，对获胜者授牌颁奖。

3.文化与文艺活动相结合。市老龄部门与市文广旅局、老干部局、退休干部协会、市融媒体中心等联合举办各种文艺展演活动，如、广场舞、器乐合奏、越剧等戏曲展演节目，让中老年文艺爱好者登台表演、展示才艺，愉悦身心健康。

4.文化与旅游活动相结合。东台是董永孝子之乡，孝贤文化底蕴丰富而有内涵。西溪景区内“董永七仙女文化园”，为国内外游客提供了独特的孝贤文化体验，每次活动都用旅游搭台，以“董永七仙女文化园”为开篇，游览园内24个孝贤景点，推动了老年旅游休闲事业的发展。市组织孝星、寿星进行景区一日游，通过老龄片组活动，参观梁垛镇临塔村孝贤馆，进行孝贤文化教育，饱览村内新农村建设带来的新面貌。

5.文化与评选活动相结合。艺术节期间，全市上下组织评选“敬老文明号”，

“孝亲敬老之星”、“老有所为之星”和“先进爱心助老志愿者”等活动，让敬老好儿女披红戴花，让先进典型人物登台演讲，传播敬老、为老服务正能量。

二、突出成效

东台老年人文化艺术节经过几年的精心打造和培育，已成为展示东台老龄工作成就和老年人文化生活的窗口和平台，真正做到了是属于老年人自己主导的、所喜爱的文化盛宴。同时，活动开展也显示了东台良好的敬老风气，弘扬了全社会关爱老年人的良好美德，提升了健康东台城市的知名度、美誉度。

一是浓厚了尊老敬老助老氛围。首届老年文化艺术节是在西溪景区宋城门前拉开帷幕，40多个文艺团体、老年人代表及观众近2000人参加，活动持续三天，对参演文体团体授予优秀表演奖。2021年适逢建党100周年大庆，艺术节活动选择参展节目，突出歌颂党、歌唱祖国的主题，冠名“银发丹心颂党恩”的第七届老年文化艺术节暨第23届老年人体育运动会多彩多姿，体现了“欢庆、交流、展示、共享、快乐、和谐”的特点，深受老年人的喜爱。七年来累计表彰了300多个参演的老年文体团体；同时市政府、市老龄委累计表彰200多个“老龄工作先进单位”、1100多名“老龄工作先进个人”、“敬老爱老孝星”、“老有所为之星”等先进典型人物，在全社会形成了热烈反响。

二是树立了科学养生、健康长寿的理念。艺术节提升了老年群体对健康养生的关注，逐渐重视健康运动文艺团体和各类俱乐部建设，提高老年人养生、

保健意识。去年市政府投资 400 万元建成了东台市高标准门球馆，目前有各类体育健身俱乐部 9 个，17 支门球队（俱乐部）；有太极拳（健身气功）、武术、广场舞、柔力球、可乐球、健身球操、健身秧歌（腰鼓）、手拍鼓等队 200 多支。正常参加文体活动和健身锻炼的老年人近 5 万人。

三是扩大了东台老龄工作影响力。通过老年文化艺术节的持续开展，打造了“老年人文化艺术节”的品牌，吸引更多老年人参与到文体活动中去。不少镇区和部门充分发掘老年人文化潜能，

引导老年人“走出门、学起来、舞起来、乐起来”，丰富老年人精神文化生活，达到“强身健体、享受快乐、愉悦身心”的目的。

四是引起了社会各界的广泛关注。市电台、电视台等媒体每年都对活动进行跟踪采访，及时报道东台老龄工作和老年文体活动的亮点，吸引了全国沿海城市、省、盐城市门球、太极拳等大型活动项目在我市举行，我市被省老年体协授予江苏省“门球之乡”、“太极拳之乡”称号。

（东台市老龄协会 陈本宏 梅从德 王勇）

靖江市：“一增一减”解决“爬楼难”

既有住宅加装电梯是提高人民生活幸福指数的有效举措，是“人民城市人民建，人民城市为人民”服务理念的生动诠释。近年来，江苏靖江秉持“业主主体，政府主导，各方支持，保障安全”的原则，统筹推进既有住宅增设电梯工作，帮助群众解决“爬楼难”。

提供优质服务，推行一窗受理

便民利民、优化服务是靖江推进加梯工作的务实之举。2021 年，靖江市住建局研究提出了“一窗受理”“一次踏勘”“一份审批单联合用印”“一个部门牵头到底”的“一字”工作法，在靖江市住建局一楼大厅设置既有住宅加装电梯受理窗口。

针对加梯过程中可能遇到的问题，住建部门及时组织属地社区搭建“加梯服务队”“圆桌会议”，就底层业主的采光、噪音、楼道破损等顾虑进行政策介绍和答疑解惑，与业主共商共议改造方

案、集资方案。除了在速度上变快，靖江还打破部门壁垒，将加装电梯与老旧小区改造统筹实施、同步推进，努力做到“加梯统基准”“综合改一次”。目前已在景馨花园、人大公寓等多个旧改项目中实施推进。



（东进花园框架砖混的平层入户电梯）

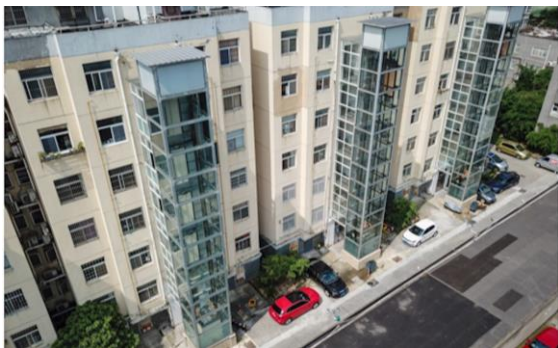
坚持“一楼一方案”，提高加梯品质

靖江坚持高起点定位，在提升项目品质上用“硬功”。全面落实一个项目、一套方案、一个计划的项目推进机制，

在督促增设电梯主体高起点规划设计的基础上，实行高要求监管、高水平示范、高效率联动，把牢增设电梯工程质量生命线。

施工前，靖江市住建部门会同属地社区、自然资源和规划局、市场监管局、消防救援大队联合踏勘，确保规划设计、施工图审、质量安全、应急救援等各项要求落实到位；施工中相关部门协调和督促水、电、气等单位做好管线迁改工作，协助增梯申请人调取既有住宅建设档案，住建局质量监督站对增设电梯涉及的勘察、设计、监理、检测、图审等第三方服务进行现场监管；施工后督促使用主体组织竣工验收，及时收存工程档案，努力确保进度、质量、形象的整体联动效应。

如今，走进靖江各个已完成加梯工作的小区，可见各类电梯依势而建。



（新天地花园5幢加装钢结构半层入户电梯）

落实“一增一减”，提升支撑保障

为切实把老百姓的身边事、心头事办好，靖江以落实补贴、压缩成本“一增一减”为抓手，做足既有住宅增设电梯的保障文章。

靖江市财政补贴做“加法”，根据2021年7月出台的《靖江市既有住宅增设电梯实施意见》，对全市四层以上（含四层）非单一产权住宅规范增设电梯的，

给予每台12万元补贴。在电梯施工完成后，使用主体凭既有住宅增设电梯联合会审表、电梯使用证、增设电梯竣工验收报告、财政补贴资金分配方案等资料至各属地申请。



（加装电梯政策宣传走进社区）

第三方服务收费做“减法”。靖江市建立增设电梯第三方机构服务超市，分别联系勘察勘探、房屋检测、工程监理、设计单位等第三方机构，督促企业履行社会责任，成本价确定收费标准供市民参考和选择。

2022年2月11日，靖江城南办事处向新天地花园小区5幢1单元、3单元、4单元的业主代表，发放了三台电梯、合计36万元的加装电梯财政补贴。

5幢1单元的电梯是靖江第一台由居民自筹资金加装的电梯。2019年7月，该电梯投入使用。陈翠琴老人是当时的牵头人。陈翠琴说，每户根据楼层出资加装电梯。她家住在五楼，当时出资4.2万元，这次拿到1.7万元补贴。算下来，实际花了2.5万元就告别了“爬楼难”。装了电梯后，上下楼方便多了，花费也不多，每个月电梯电费在8元-10元。



（新天地花园5幢业主代表喜领加梯补贴）

靖江既有住宅加装电梯财政补助遵循“事后审核、一次性拨付”原则，竣工验收取得特种设备使用登记证书后，可申请补助。为减轻居民垫资压力，靖江市住建部门优化流程，通过即时审核、即时拨付，让群众尽快拿到补贴。一系列惠民之举让老百姓切实感受到加梯带来的方便，推动了加梯工作落地见效。2021年，靖江共完成加装电梯35台，高

质量完成泰州市下达目标任务。

“强化工程质量安全监管，积极探索后期运维机制。”靖江市住建局相关负责人表示，下一步将深入总结这几年加装电梯经验，强化政策保障、服务保障、宣传保障，推动全市既有住宅加装电梯工作取得新实效，让更多群众享受到“电梯时代”带来的获得感、幸福感。

（学习强国 何旭耘 范建琳）

徐州市鼓楼区：“银发力量”助力打造宜居社区

社区是党建引领的阵地、居民生活的家园、共建共享的平台，近年来，徐州市鼓楼区离退休干部党员在打造宜居社区中发挥余热，进一步提高社区居民的幸福感和满意度。

书画活动助力书香社区建设。为弘扬传统文化，打造书香社区，增强居民认同感与社区凝聚力，万科城社区依托离退休干部党员活动阵地成立老党员书画工作室。书画工作室以组织社区书画公益活动、开展社区居民（含少年儿童）书画艺术辅导、参与“书香社区”创建，活跃社区文化生活为职责，由社区中老年书画爱好者为主体组建。工作室成立以来，开展多次书画活动，让社区居民置身于笔墨书香之中，满足居民多层次、多样化的精神需求，受到社区基层干部群众的一致好评。



剪纸艺术助力文化社区建设。自2019年起，彭校社区“银发生辉”志愿者组建民艺剪纸班，打造“手工剪纸助力楼道文化建设”志愿服务品牌，以传统剪纸艺术美化楼道，用“非遗”剪纸等形式传承发扬红色革命精神，推动传统剪纸文化和新时代楼道文化有机融合，形成“一楼一特、一楼一品”的特色楼道品牌。两年多来，民艺剪纸班共制作600幅剪纸作品，装饰59个楼道，将民艺剪纸班培养剪纸人才的优势转化为参加社会治理优势，强化了社区文化的宣传教育氛围，推动先进文化渗透千家万户，改善社区邻里关系，提升居民文化素质和社区文明程度。

长效管理助力环保社区建设。为进一步加强垃圾分类工作的力度，提升广

大居民对垃圾分类的认识，培养绿色、环保、低碳、文明的生活方式与生活态度，道北社区离退休干部党支部发挥党员“领头羊”作用，老党员们自发加入“垃圾分类撤桶并点，定时定点”工作，每天固定 2 小时驻守垃圾投放点位进行劝导宣传，用实际行动带动大家共同参与垃圾分类，扮靓小区环境。同时，老党员带动年轻党员，戴上红袖章，践行分类新时尚，积极做好垃圾分类宣传工作。加深了居民对垃圾分类的认同感，实现了思维从“懒得分，没必要”向“精细化，定点投”的迅速转变。



打造宜居社区，建设美丽家园，鼓楼区离退休干部党员用实际行动诠释“离岗不离党，退休不褪色”，在社区管理中发挥积极作用。

（江苏省委老干部局）

智能电视不够智能 老年人希望直接“对话”

随着时代的发展，电视已经不再是年轻人关注的焦点，转而成为老年人生活休闲的依赖品，每天看看《新闻联播》，每天两集电视剧，这还是很多老人晚上的生活节奏。

然而，很多家庭更新换代后的智能电视对老人们并不友好，不知道怎么开电视，不知道怎么用电视，成为了老人们的困扰。求助子女却发现有些时候身为中年人的子女也不一定弄得明白。

现状 买电视孝敬爸妈却不会用 中年人也不一定会操作

春节之前，张强给父母买了台某知名品牌的智能电视，算是孝敬二老。没想到二老却犯了难，电视上一个按钮都没有，遥控器上一个汉字都没有，点开红色开关按键以后更蒙圈了，硕大个屏幕上，都是各种剧目的海报，点一下就播放该剧目，播着播着就要求注册会员。“我不看这个，我就想看《新闻联播》。”

老父跟张强说，折腾了将近一小时，老父亲也没看上《新闻联播》，怎么教他用电视，保证明天能看上节目，又成了难题。先开机顶盒，再开电视，选择信号源，左手一个遥控器，右手一个遥控器，教了几遍好不容易二老才学会。怕父母下次开电视又搞不定，张强把步骤写在一张便笺纸上，贴在电视柜上才算放了心。

类似的情况在网络上吐槽非常多，有关“电视不会用”已不仅是老年人话题，很多习惯上网的中青年人也发帖表示对电视操作复杂的不满意。

在年轻人聚集较多的“豆瓣网”，一位刚刚大学毕业的年轻人发帖说，高中时候学习紧没怎么看电视，印象里就是一个机顶盒，与小时候的电视没区别。上大学住校很少接触电视，等上完大学回到家发现不会用了。“用优酷、腾讯、爱奇艺什么的还行，跟手机差不多。其

他的我也不会弄了。后来下了几个 APP，一看正经频道就卡，一看各种广告频道却非常流畅。”

在知乎上，有网友发帖吐槽电视不会用，其标题是“真正想用电视机看电视的人根本不会用电视机”。这位网友自称是“接受新鲜事物挺快的年轻人”，但他说看电视要两个遥控器换来换去，每次他妈妈要看电视都得他先给调好。今年换新电视，他发现连自己都很困难，功能太多找不到自己想要的东西，切换一个界面就要换个遥控器，中间还要等几十秒的广告。七八分钟都找不到自己想要的东西，“调到令人生气！”

调查 49.6%找不到想看的节目 28%设备多不知怎么切换

这些年来，有关老年人使用智能化电子设备遇到困难的问题，已经引起政府和社会的关注。在社会层面，一些社会组织开展了针对老年人使用智能电子设备的教学。如贝壳公益推出的“我来教您用手机”项目。

自 2018 年起，贝壳公益在 100 多个城市，由 45 万经纪人志愿者，通过为社区有需要的年长者提供定期手机培训和门店咨询服务，帮助社区年长者学习智能手机相关功能。不过，北京青年报从贝壳公益了解到，他们并未有针对老年人使用电视的教学内容。在网络上，也搜索不到能够教老年人用电视的公益项目。有网友发帖问：如何教会老人用电视？下方跟帖回答点赞最多的一项是：看说明书。

国家电网于 2022 年 2 月发布一项调研报告，报告题为《2022 国内市场适老化电视调研报告》。报告中指出，当遇到困难时，受访者会倾向于询问子女，

也有的会上网搜索使用方法。不过，还有 27.2%的受访者表示“直接放弃不看了”。

调研报告收集了调查样本 1191 个，调查对象为 50 岁以上年龄段群体，主要分布在省会级城市，其中一半调查样本来自东部及沿海一线城市。

受访者中，12.8%的人表示电视机不太容易操作，另有 2.8%的人认为“非常不容易操作”。在使用智能电视过程中遇到的困难选项中，49.6%的受访者表示“开机后不能直达想看的电视节目”，位列第二三位选项的则是“设备多不知道相互怎么切换”、“操作复杂，不知道怎么找想看的内容”，这两项分别占比 28%和 20.9%。

对于遥控器的使用问题，“遥控器太多，不知道该用哪个”、“看不清遥控器按键”、“遥控器不会按或老按错”列前三位。

追访 电视适老化要求已发布 语音控制是改进方向

其实有关老年人使用电视困难的问题，有关部门也非常重视，2021 年 6 月 29 日，由电信终端产业协会、中国电子视像行业协会主办的智能终端适老化标准发布会上，《移动终端适老化技术要求》、《移动终端适老化测试方法》、《智能电视适老化设计技术要求》三项团体标准就已经发布了。

该标准是为了落实国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》。会议上，华为、创维、OPPO、小米、vivo、荣耀等终端企业代表共同承诺：强化为老服务意识，开展适老技术研究创新，推动适老化标准落地实施，助力老人跨越数字鸿沟。

在《智能电视适老化设计技术要求》(以下简称“要求”)中要求电视在简捷模式下,应使用辅助技术或辅助功能提高老年人对智能电视各功能使用的方便程度。智能电视开机后,应允许用户选择是否进入简捷模式。首次开机时,应允许用户选择是进入通用模式还是简捷模式。

“要求”中指出,在简洁模式下,清晰语音、普通字幕、屏幕放大等均应该默认为开启状态,同时电视应该支持字体大小的调节功能。简洁模式下,图标和符号应提供相应的文字标题。“要求”对遥控器也有明确规定。适合老年人的遥控器,要有清晰、易辨认的按键标注,按键之间要保持足够间隔,按键应具备按键音,按键最小触面不小于6×6厘米。同时遥控器应支持单手操作,一般应通过单个按键即可完成操作。

前面所述的中国电网的调研报告中,最有意思的一点是,当问及老人们“希望电视机具有哪些功能”时,47.9%的老人选择了非常智能的答案——摆脱

遥控器,完全通过语音来控制电视操作。由此可见,智能电视给老人带来的困扰主要原因还是因为“智能化不够”。

国家电网总编吕盛华告诉北京青年报记者,网站做这项调研的初衷,是在春节前看到有很多儿女为老人购买电视作为年货,却发现老人在使用电视时会遇到很多困难。网站编辑们交流时也提到自己家的长辈在使用电视时会遇到不会操作的情况。

吕盛华认为,语音交互应该是一个很好的解决方式,因为语音交流可以避免让一些文字能力很差或者学历不高的老人遭遇困难。而且语音交流非常方便,老人想看什么,大声说出来,电视就能准确找到。

据吕盛华介绍,目前市场上已经有很多主流企业在推广语音交互的方式,这是行业的一个方向。但是在语音识别的时候会有一些问题,比如一些语音识别率不高、地方方言,这还需要电视生产商继续改进。

(北京青年报 张子渊)

速响应 严管控 全覆盖

——南通市养老服务指导中心实现市区养老机构新冠疫情防控督查全覆盖

2月15日,南通在外地返通人员核酸检测中,发现1人检测结果呈阳性,我市疫情防控工作进一步收紧。市民政局迅速下发《关于进一步加强全市养老服务领域疫情防控措施的紧急通知》,要求全市养老机构实施封闭管理。

通知要求,15日起全市养老机构实施封闭管理,养老机构防控要求按照民

政部办公厅《零星散发区域养老机构行管肺炎疫情防控指南》执行。加强出入管理,暂停外来人员入院,特殊原因必须进入的,实行入院“五必须”制度(必须持有“苏康码”绿码、提供近15日内未在中高风险地区逗留的行动轨迹、提供48小时内核酸检测阴性证明、佩戴口罩并进行体温监测、出示身份证进行实

名登记),同时登记旅行史和健康状况等信息。严格执行全院人员只出不进制度(含第三方外包服务人员)。加强日常监测,落实好“新冠肺炎十大症状”排查工作,坚持“人物同防”。加强内部管控,要求所有养老机构对本机构及相关场所开展一次全面消杀,严格落实消毒、通风制度,加强环境卫生整治,暂停室内集体活动。确保全市所有养老机构尽快完成一轮全院人员核酸检测。

为压紧压实养老服务机构疫情防控主体责任,增强机构防控实效,市养老服务中心根据市局部署,立即启动新一轮养老机构疫情防控督查。15日上午,市养老服务指导中心以“四不两直”方式分组对市区各养老机构开展疫情防控督查,根据《零星散发区域养老机构新冠肺炎疫情防控指南》要求,通过现场查问、台账查阅等方式,了解养老机构

封闭管理期间出入管理、人员日常监测、机构内部管控、应急处置准备等重点工作落实情况,逐项排查防控薄弱环节。全天共走访崇川区、开发区、苏锡通园区各级养老机构48家,实现市区养老机构疫情防控督查全覆盖。

市养老服务指导中心作为民政养老服务领域一支常态化的督查队伍,积极发挥“全国青年文明号”先锋引领作用,全年不间断深入全市各县(市)、区养老服务机构,宣贯省市疫情防控最新工作要求,做实收紧疫情防控督查行动,今年以来累计督查各级养老机构84家次。2月17日起,指导中心还将陆续对全市其余各县(市)、区养老机构疫情防控工作开展抽查,织密养老服务领域疫情防控安全网,助推南通养老服务事业高质量发展。(苏龄)

用爱温暖“空巢老人”

春节前夕,扬州市江都区文明办通过智慧江都APP、电台广播面向全区返乡大学生招募志愿者,组织春节期间对空巢老人志愿服务活动,安排与空巢老人结对、帮老人打扫卫生、陪老人聊天、贴春联等,分头组织志愿服务活动的形

式,让尽可能多的空巢老人得到关爱。报名参加志愿服务的除了寒假返乡大学生外,还有高中生,更有初中学生家长为培养孩子爱心全家报名参加的,掀起了江都区关爱“空巢老人”的社会新风。(扬州市江都区文明办)

独居老人李万才的幸福年

1月29日是农历腊月二十七,江苏省扬州市宝应县夏集镇相庄村独居老人李万才家里笑语喧喧。村里组织的志愿者服务队来到李万才家中,志愿者有的

帮助李万才打扫卫生,有的贴春联,有的则忙着准备过年的饭菜。

相庄村地处夏集镇西南端,今年65岁的李万才早些年因患有内风湿疾病没

有得到及时救治，落下了残疾，也失去了劳动能力。在党和政府的关心下，经过几次手术治疗，李万才逐渐能站起来走动。



(村里的党员志愿者来到李万才家贴春联)

李万才妻子去世多年，唯一的儿子也在外地成家。虎年春节，孩子们就地过年，不能回来了。如何让独居老人李万才的春节不孤单？村支书陈士新心里早有考虑，他提前安排人员帮李万才购买了年货、春联等等。

贴春联、包汤圆、炸肉丸子……李万才的小院里透着浓浓的年味。看着大家忙碌的样子，坐在轮椅上的李万才情不自禁露出笑容：“这个春节，有你们的陪伴，我一点也不孤单。”



(村支书陈士新登门看望独居老人)

2021年，相庄村在全县率先实施了“为爱守护、多看一眼”云守护系统，独居老人李万才家第一批安装了摄像头。有了摄像头，村干部可以随时了解李万才的情况，并通过呼叫系统及时帮助他解决困难。临别前，村支书陈士新专门叮嘱李万才：“有事随时呼叫我们。”

谈起现在的生活，李万才十分满足地说，自己每年享受残疾补助，还能做点手工活补贴家用。此外，村里的党员志愿者服务队定期上门提供周到的服务，有需求可以随时通过视频系统呼叫，没想到自己的晚年生活还能如此安逸。



(村支书陈士新通过云守护系统与老人交流)

走出李万才的小院，小村里车来车往，浓浓的年味扑面而来。村支书陈士新感慨地说：“每年最放心不下的就是这几位孤寡老人，现在村里发展起来了，家家都过上了好日子，我们一定会把关爱老人的措施落到实处，让他们安享幸福的晚年。”

(扬州市宝应县夏集镇人民政府)

“普惠养老”能破解养老焦虑吗

中国的养老需求是一个“枣核型”结构，处于枣核中部的老年群体，数量最多，处境也最为尴尬。其根本原因是

针对普通老年群体的普惠型养老服务有效供给不足。推动普惠养老发展，一方面要强调对普惠服务能力的建设，另一

方面要积极调动地方政府和企业发挥作用。

人口老龄化带来的中国式养老难题，是社会关注度较高的一个话题。特别是人口老龄化与工业化、城镇化、现代化进程相伴随，又叠加城乡差距、区域差距和收入差距，使得当下的养老问题变得格外复杂严峻。

前不久发布的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出，“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，但这似乎并没有从根本上打消人们对未来养老问题的焦虑，毕竟从文字规划到真正落地还存在着诸多不确定因素。总体看，短期内解决好养老服务“买不到、买不起、买不好、买不安心”的问题，并非易事。

与其他国家相比，中国人口老龄化问题基数大、发展快，“未富先老”“未备先老”的特点，让中国养老服务的供需矛盾更为突出。有数据显示，发达国家是在人均GDP达到5000美元至10000美元时才进入老龄化阶段，而我国则在人均GDP仅为1000美元时就已进入，这意味着，无论是养老资金的投入还是基础设施的供给，均满足不了人口老龄化的需求。

对中国的养老需求进行分析，不难发现这是一个“枣核型”结构，位于两端的分别是富裕人群和困难人群：富裕人群的高端养老需求，可通过市场化方式解决；困难人群的养老需求，可以由政府的基本公共服务加以兜底。恰恰是处于枣核中部的老年群体，数量最多，处境也最为尴尬——高端养老院住不起，低端养老院不愿住，公办养老院则需要很长的排队周期。

之所以出现上述情形，根本原因仍是养老服务有效供给不足，特别是针对普通老年群体的普惠型养老服务方面，供给缺口更是庞大。对此，有关部门早在2019年初就启动了“城企联动普惠养老专项行动”，当年下达中央预算内资金14亿元，新增养老床位7万张。从数字上看，力度不可谓不大，但平摊到亿万级老年人口这个“分母”上，显然有些力不从心。

普惠养老能否真正破解中国民众的养老焦虑，现在下结论还为时过早，但从发展方向上看，决策层很重视，市场也有呼应。2021年11月发布的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确指出，“大力发展普惠型养老服务，促进资源均衡配置”；《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》强调，“要织牢兜底性养老服务网，同时扩大普惠型养老服务覆盖面”，这些都为推广普惠养老夯实了基础。

与财政兜底的基本养老、完全市场化的高端养老相比，普惠养老更加强调构建一种面向社会大众、主要依靠市场供给且由政策引导的养老服务体系。它通过对养老服务价格的合理引导，最大程度地满足普通老年群体的养老需求。同时，普惠养老的另一大着力点是对社区养老服务机构的扶持培育。比如，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭；又如，推动乡镇、街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈等。

要看到，仅靠公共财政唱“独角戏”，难以解决普惠养老的资金缺口。受回报周期长、回报率偏低等因素影响，普惠养老项目往往并不被产业资本青睐，而

国内普惠养老金融市场也刚刚起步，尚未形成成熟的商业模式。在此背景下，推动普惠养老发展，一方面要格外强调对普惠服务能力的建设，另一方面要积

极调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用，努力在优质服务和合理价格之间寻求最大公约数。（人民网）

积极老龄化视角下的老年创业问题探讨

“十四五”规划将积极应对人口老龄化列为国家战略。积极应对人口老龄化，能够化被动为主动，将其转化为促进经济社会发展的有利因素，实现老龄化社会中经济的持续增长，对缓解我国老龄化现象有着十分重要的作用。

在积极应对老龄化过程中，老年创业的作用依然没有得到足够重视。老年人的创业活动对于缓解社保基金压力、完善养老制度、带动就业、创造经济和社会价值等方面起到重要的推动作用，能够成为积极应对老龄化的重要力量。目前，在我国文化背景下，老年就业创业仍然面临一些问题，应得到政府和社会的更多关注。

老年创业是一种积极应对老龄化的策略

首先，能够提升老年人的心理健康水平。很多老年人退休后选择闲居在家，长期独处可能会增加其低落情绪，容易导致心理问题。进行创业活动，可以有效提升老年人的心理健康水平。一方面，可以增加与人交流的机会，缓解“老而无用”的消极情绪。另一方面，可以间接帮助老年人降低患上各类慢性疾病的概率，让他们拥有较好的身心健康和独立生活能力。

其次，能够突出老年人在创业领域

的独特价值。数量庞大的老年群体中蕴藏着巨大潜能，他们积累几十年的知识、技能和经验是社会资源库中不可缺少的部分。鼓励老年人参与创业，发挥其在创业领域的独特价值，将老年群体蕴藏的资源转化为应对老龄化挑战的力量，能够促进他们的宝贵才能和经验得到充分运用。

另外，能够提高社会应对老龄化的信心。就社会整体而言，老年创业活动不仅能增加老年群体的收入，减少这部分人群贫困的发生概率，还有助于社会缓解因人口老龄化加剧所来的养老金压力、医疗服务供给压力，以及因社会照料增加而造成的劳动力减少压力。在积极老龄化背景下，保持身心健康的老年群体继续参与工作，有助于推动社会经济向着更高效发展，创造更多社会财富，提升社会应对老龄化现状的信心。

我国老年创业现状

第一，相关法律政策仍有待完善。在政策制定中，政府部门也逐渐认识到老年创业的经济社会价值，并努力为老年创业活动提供良好的政策环境支持。比如，“十四五”规划强调要积极开发老龄人力资源，发展银发经济，以实施积极应对人口老龄化国家战略。当前，老年创业人数逐渐增加，在国家政策的扶

持下前景越来越好，但仍需及时补充相关法律，以法律为框架，从根本上保证老年创业群体的权益。

第二，社会观念的阻碍作用依然存在。虽然老年创业现象已经越来越常见，但基于传统社会观念，人们通常认为老年人掌管企业是一种偏离社会共识的活动。同时，我国很多退休后的老年人承担了额外的家庭照料责任，通常体现在对隔代的照料需求。此外，社会存在的传统养老观念制约着老年人再就业和创业活动的开展，让老年人退休后再就业似乎是儿女的一种不孝之举，这些社会观念的阻碍作用普遍存在于老年创业活动中。

第三，老年创业者在技术采用及产品创新方面与年轻创业者存在差距。当前我国创业领域对于专业技能的要求越来越高，前沿技术采用和产品创新研发是新创企业获得成功的“密码”。在实际创业过程中，与年轻创业者相比，老年创业者虽然拥有更发达的人际网络、更丰富的工作和行业经验、更高的管理水平以及更强的资金状况，但技术方面仍存在较大差距。这与我国发展情况相关，当前的老年创业者在青壮年时期，我国社会整体经济水平还较低，计算机技术也不发达。

促进老年创业活动开展的建议

为实现积极老龄化目标，政府、企业及劳动者需通力协作，促进老年创业活动开展，走出一条积极应对人口老龄化的道路。

政府应进一步完善相关政策，加强对老年创业的扶持力度。各级政府在制定支持大众创业、万众创新等相关政策时要引入年龄视角，为老年创业者提供

循序渐进的保障和有针对性的支持措施。比如，加强老年创业的明确法律依据，并对创业者提供专业培训和指导，利用政策手段培育老年人的良好创业意识，增强自信心。同时，我国老年人力资源开发工作也因缺乏政策保障而较为松散，为高效利用老年人力资源，应制定一套相应的激励机制和实施方案细则。此外，在大众创业、万众创新背景下，把支持老年创业纳入双创政策体系，在贷款、税收等方面给予一定程度的优惠，为老年人打造“创业绿色通道”，使有意愿的老年人有条件创业。

打破社会偏见，为老年创业提供包容性环境。社会应为促进老年创业提供支持，营造开放包容的创业环境，如加强老年创业的认知宣传、培训指导，提供老年创业的供求信息平台，开发以老年创业指导为主要经营内容的专门机构等，拓宽老年创业渠道。此外，可以利用现代化媒体进行宣传，加大对老年人参与市场劳动的重要性和典型创业案例的宣传力度，形成促进老年人力资源再利用的正确观念，并培育良好的创业动机，将建设和谐社会与开发老年人力资源有机结合。

老年人自身要与时俱进，加强专业知识储备。老年创业者应充分认识到掌握专业技能对自身创业的重要性，在产品创新方面进行由实体到数字产品和服务的探索。在学习了解大数据、区块链、互联网等数字技术手段的过程中，不断增强创业的机会识别能力和内在驱动力，实现成功创业。

（北京师范大学经济与工商管理学院
许志星 郭茜）

第七次全国人口普查结果显示 江苏人平均预期寿命 79.32 岁

根据 2020 年江苏省第七次全国人口普查结果，全省人口平均预期寿命达到 79.32 岁，比 2010 年第六次人口普查时的 76.63 岁提高 2.69 岁。

从性别看，2020 年全省男性平均预期寿命 77.02 岁，比 2010 年提高 2.42 岁；女性 81.83 岁，提高 3.02 岁，女性比男性人口平均预期寿命更高。专家表示，全省人口平均预期寿命快速提高，主要得益于经济社会快速发展、人民生活水平不断提高、医疗卫生保障体系的逐步完善以及城乡公共卫生服务水平的不断提升。

从地区看，苏州市、南京市人口平均预期寿命首次突破 80 岁，分别达 80.29 岁和 80.15 岁，比十年前分别提高 2.41 岁和 2.79 岁。人口平均预期寿命仍处于 80 岁以下的市，和十年前相比也实现约

2.5 岁的显著提高：无锡市（79.96 岁）、常州市（79.87 岁）、南通市（79.58 岁）、镇江市（79.41 岁）、徐州市（78.88 岁）、泰州市（78.79 岁）、扬州市（78.77 岁）、盐城市（78.40 岁）、连云港市（78.32 岁）、淮安市（78.25 岁）、宿迁市（78.18 岁）。

各设区市女性人口平均预期寿命全面超过 80 岁，其中 6 个市（苏州市、无锡市、南京市、常州市、南通市、镇江市）超过 82 岁，而十年前仅两个市（无锡市、苏州市）超过 80 岁。女性人口平均预期寿命最高的为苏州市（82.79 岁），最低的为宿迁市（80.48 岁）。

各设区市男性人口平均预期寿命均处于 80 岁以下，比同地区女性低 4.5 岁左右。男性人口平均预期寿命最高的为苏州市（78.03 岁），最低的为宿迁市（76.02 岁）。（新华日报 李晞）



责任编辑：周亮

备案号：苏简字 2010 号

送：省老龄工作委员会主任、副主任、委员

全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、国家卫生健康委员会老龄健康司
省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

各市党委、政府办公室，各市、县(市、区)卫健委、老龄工作委员会办公室

江苏老龄工作 <http://wjw.jiangsu.gov.cn/col/col75071/index.html> 电子信箱：jsslbb@163.com

地址：南京市中央路 42 号 邮政编码：210008 电话：025-83620644 印数：380